

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU RACIBORSKIEGO

z dnia 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu
obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu
Informacji Publicznej**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870)

po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
RADA POWIATU RACIBORSKIEGO
uchwała, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 3 czerwca 2024 r. dotyczącej wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajętych stanowiskach w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Raciborskiego, zobowiązując go do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 3 czerwca 2024 r. do Rady Powiatu Raciborskiego wpłynęła petycja Pana [REDAKTOWANO] dotycząca wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego, udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji.

Podczas prowadzonego postępowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego zwana dalej Komisją odbyła posiedzenia w dniach 17 i 25 czerwca 2024 r. Po przeprowadzeniu szczegółowej analizy treści petycji oraz zapoznaniu się z opinią prawną Komisja stwierdziła, co następuje.

Zgodnie z art. 15 ust. 1a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107) obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Obowiązek ten dotyczy sesji rady powiatu, natomiast sprawa posiedzeń komisji nie jest ustawowo uregulowana.

Dostęp do informacji o działalności organów powiatu jest opisany w art.8a cytowanej wyżej ustawy.

Zgodnie z przepisem:

1. Działalność organów powiatu jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.
2. Jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu.
3. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut powiatu.

Wyżej wymieniona regulacja jest porównywalna do przepisów zawartych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 902). Zgodnie z art.19 ww. ustawy protokoły lub stenogramy z obrad komisji organów stanowiących samorządu terytorialnego są sporządzane i udostępniane, chyba że zostaną sporządzone i udostępnione materiały audiowizualne lub teleinformatyczne rejestrujące w pełni te obrady. Zgodnie z powyższą regulacją, w celu sporządzenia i udostępnienia materiałów audiowizualnych konieczne jest rejestrowanie obrad w pełni, z zapewnieniem wysokiej jakości nagrań, co wiąże się z koniecznością zakupu profesjonalnego sprzętu do sal obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego.

W tym miejscu warto przytoczyć wyrok z dnia 22 listopada 2019 r. o sygn. II SAB/Rz 102/19 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, o następującej tezie:

„Materiały audiowizualne lub teleinformatyczne muszą stanowić pełny i wierny zapis przebiegu obrad, sporządzony w taki sposób, aby dyspozycja art.19 ustawy o dostępie do informacji publicznej była spełniona. Zupełność rejestracji przebiegu oznacza, że w zapisie tym nie mogą występować luki (przerwy) lub innego rodzaju wady (np. zniekształcenia, obniżenia poziomu głośności), które powodują, że osoba uprawniona nie ma możliwości nieograniczonego zapoznania się z treścią przebiegu obrad organu kolegialnego.”

Należy również podkreślić, że wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej wymagałoby dokonania odpowiednich zmian w Statucie Powiatu Raciborskiego.

Statut Powiatu Raciborskiego wprowadzony uchwałą Nr XLVI/409/2018 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 10 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Raciborskiego oraz uchwałą Nr II/13/2018 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 27 listopada 2018 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej uchwalenia Statutu Powiatu Raciborskiego wprowadza w § 40 obowiązek umieszczania w Biuletynie Informacji Publicznej zawiadomienia o planowanym posiedzeniu komisji zawierającego termin, miejsce i tematykę tego posiedzenia.

Stosowanie do brzmienia § 43 Statutu z posiedzenia komisji sporządza się protokół. Protokół zawiera:

- 1) określenie numeru, daty i miejsca odbywania Komisji, godziny jej rozpoczęcia i zakończenia, porządek obrad i listę obecności,
- 2) informację o przebiegu posiedzenia,
- 3) zgłoszone wnioski i opinie wraz z wynikami głosowania,
- 4) treść dokumentów i materiałów złożonych do protokołu,
- 5) podpis Przewodniczącego Komisji i osoby sporządzającej protokół.

Powyższe regulacje zarówno ustawowe, jak i statutowe gwarantują mieszkańcom dostęp do prac organów rady jak również umożliwiają obecność na posiedzeniach. Protokoły stanowią zapis przebiegu posiedzenia komisji i mają walor dokumentu urzędowego.

Wprowadzenie audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Raciborskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej jest możliwe do wprowadzenia i uregulowania w statucie. Obecnie obowiązujący Statut Powiatu Raciborskiego umożliwia mieszkańcom dostęp do informacji o władzach powiatu, w tym pracy komisji rady. Nie sposób zgodzić się z argumentacją, że wideorelacje z obrad komisji pomogą pokazać, jak radni są oddani swojemu powiatowi i jego mieszkańcom. Zaangażowanie radnych mieszkańcy mogą obserwować w ramach obecnych regulacji w tym zakresie, a przede wszystkim w zmieniającej się jakości życia w powiecie oraz podczas sprawowania mandatu radnego w danych gminach, w bezpośrednich kontaktach z mieszkańcami reprezentując ich żywotne potrzeby.

Wobec powyższego Rada Powiatu Raciborskiego postanawia nie uwzględnić żądań zawartych w przedmiotowej petycji.

Podjęcie uchwały w tym stanie prawnym i faktycznym jest celowe i uzasadnione.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.